

Развитие организационной структуры таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов

В. С. Неудакхин

преподаватель

кафедра таможенных доходов и тарифного регулирования,
Российская таможенная академия, Люберцы, Московская область, Россия
vs.neudakhin@customs-academy.ru

Аннотация: В статье на основе анализа экономической сущности вывозной таможенной пошлины, а также действующего порядка установления ставок вывозных таможенных пошлин выявлены основные проблемы механизма таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов: отмена вывозных таможенных пошлин в рамках завершения «налогового маневра», зависимость ставок вывозных таможенных пошлин на бензин и дизельное топливо от мировой цены на нефть, отсутствие учета соотношения мировых и внутренних цен для определения ставки пошлин и соотношения спроса и предложения нефтепродуктов на внутреннем рынке для определения необходимости применения мер таможенного регулирования экспорта, а также отсутствие механизма применения мер нетарифного регулирования.

В связи с этим выявлена необходимость реформирования механизма применения мер таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов. Разработана организационно-функциональная модель взаимодействия государственных органов власти при установлении мер таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов, которая обеспечит нормативную, методическую и информационную основу для реализации предложенного механизма.

Ключевые слова: таможенное регулирование экспорта, экспорт нефтепродуктов, вывозные таможенные пошлины, количественные ограничения экспорта, организационная структура таможенного регулирования экспорта.

Для цитирования: Неудакхин В. С. Развитие организационной структуры таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов. Ученые записки Российской академии предпринимательства. 2023. Т. 22. № 2. С. 99–105. <https://doi.org/10.24182/2073-6258-2023-22-2-99-105>.

Development of the organizational structure of customs regulation of the export of petroleum products

V. S. Neudakhin

Lecturer

Department of Customs Revenue and Tariff Regulation,
Russian Customs Academy, Lyubertsy, Moscow region, Russia
vs.neudakhin@customs-academy.ru

Abstract: The article reveals the main problems of the mechanism for customs regulation of the export of petroleum products: cancellation of export customs duties at the end of the «tax maneuver», dependence of export customs duties on gasoline and diesel fuel on the world oil price, the government does not take into account the ratio of world and domestic prices when determining the customs duty rate and the ratio of demand and supply of petroleum products in the domestic market to determine the need to apply measures of customs regulation of export, as well as the lack of a mechanism for applying non-tariff regulation measures.

In this regard, the author identified the need to reform the mechanism for applying measures of customs regulation of the export of petroleum products. The author has developed an organizational and functional model of interaction between state authorities in establishing measures for customs regulation of the export of petroleum products, which will provide a regulatory, methodological and information basis for the implementation of the proposed mechanism.

Keywords: customs regulation of export, export of petroleum products, export customs duties, quantitative restrictions on exports, organizational structure of customs regulation of exports.

For citation: Neudakhin V.S. Development of the organizational structure of customs regulation of the export of petroleum products. Scientific notes of the Russian academy of entrepreneurship. 2023. T. 22. № 2. P. 99–105. <https://doi.org/10.24182/2073-6258-2023-22-2-99-105>.

На сегодняшний день таможенное регулирование экспорта нефтепродуктов в России реализуется с помощью особого порядка установления ставок вывозных таможенных пошлин. Организационную структуру и полномочия государственных органов власти в части установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты определяет Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе».

Расчёт ставки вывозной таможенной пошлины на нефтепродукты представляет собой произведение ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и расчётного коэффициента (для бензина и дизельного топлива такой коэффициент равен 0,3). Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую рассчитываются Минэкономразвития по особым формулам, которые определены Правительством РФ (табл. 1), и устанавливаются на каждый календарный месяц по результатам мониторинга мировых цен на нефть сырую марки «Юралс» ($C_{\text{НЕФТЬ}}$).

Таблица 1

Расчёт ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую в зависимости от средней мировой цены ($C_{\text{НЕФТЬ}}$)¹

$C_{\text{НЕФТЬ}}$, долл. США/т.	Ставка вывозной таможенной пошлины, долл. США / т
До 109,5	0
От 109,5 до 146	$K_{\text{НЕФТЬ}}^2 \times 0,35 \times (C_{\text{НЕФТЬ}} - 109,5)$
От 146 до 182,5	$K_{\text{НЕФТЬ}} \times (0,45 \times (C_{\text{НЕФТЬ}} - 146) + 12,78)$
Больше 182,5	$K_{\text{НЕФТЬ}} \times (0,3 \times (C_{\text{НЕФТЬ}} - 182,5) + 29,2)$

Сущность регулирующего воздействия вывозной таможенной пошлины заключается в снижении выгодности экспорта товаров через увеличение затрат экспортёра на реализацию продукции на мировом рынке, что побуждает экспортёра перенаправить товары на внутренний рынок. В случае занижения или отмены вывозных таможенных пошлин на товары, которые в значительном объеме экспортируются из страны, влияние государства на внутреннем рынке таких товаров существенно ограничивается, что в конечном итоге может привести к возникновению дефицита таких товаров на внутреннем рынке³.

Анализ действующего механизма установления ставок вывозных таможенных пошлин в отношении нефтепродуктов, а также влияния таких пошлин на объёмы экспорта нефтепродуктов позволил выявить следующие проблемы:

1. Снижение ставок вывозных таможенных пошлин и перспектива их отмены в рамках завершения «налогового маневра».

Снижение ставок вывозных таможенных пошлин на светлые нефтепродукты (бензин, дизельное топливо), начатое в 2014 году, уже привело к тому, что их экспорт увеличивался не за счёт увеличения производства, а за счёт перенаправления нефтепродуктов с внутреннего рынка на экспортный (табл. 2).

Согласно таблице 2, за период с 2014 по 2020 гг. производство бензина и дизельного топлива в среднем увеличивалось на 0,01 и 0,12 млн. т. ежегодно, а объём экспорта этих нефтепродуктов увеличивался на 0,27 и 0,97 млн.т. соответственно. В рассматриваемом периоде выросла также

¹ Составлено автором на основе Закона РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе».

² $K_{\text{НЕФТЬ}}$ – корректирующий коэффициент равный 0,833 в 2019 году; 0,667 – в 2020 году; 0,5 – в 2021 году; 0,333 – в 2022 году; 0,167 – в 2023 году; 0 – с 1 января 2024 года.

³ Новиков В.Е. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа: монография / В.Е. Новиков, М.В. Крайнова, О.В. Круглова, Е.А. Чернышевская. М.: РИО Российской таможенной академии, 2015. 208 с.

Таблица 2

Динамика производства и физического объема экспорта бензина и дизельного топлива ⁴

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Средне- довой прирост
Производство бензина, млн. т	38,3	39,2	39,9	39,2	39,4	40,2	38,4	-
Абсолютный прирост г/г, млн. т	-	0,88	0,75	-0,72	0,19	0,75	-1,79	0,01
Экспорт бензина, млн.т.	4,2	4,7	5,2	4,3	4,2	5,2	5,8	-
Абсолютный прирост г/г, млн. т	-	0,57	0,47	-0,88	-0,13	0,97	0,62	0,27
Доля экспорта бензина в объеме производства, %	10,9%	12,1%	13,1%	11,1%	10,7%	12,9%	15,1%	-
Производство ДТ, млн.т.	77,3	76,0	76,3	76,9	78,2	78,4	78,0	-
Абсолютный прирост г/г, млн. т	-	-1,25	0,24	0,58	1,36	0,15	-0,34	0,12
Экспорт ДТ, млн. т	47,4	51,0	48,6	50,9	55,0	51,4	53,2	-
Абсолютный прирост г/г, млн. т	-	3,62	-2,42	2,31	4,09	-3,59	1,79	0,97
Доля экспорта ДТ в общем производстве, %	61,3%	67,1%	63,7%	66,2%	70,3%	65,6%	68,2%	-

доля экспорта нефтепродуктов в общем объеме их производства: для бензина на 4,2 п.п., а для дизельного топлива — на 6,9 п.п. Отмена вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты полностью исключит возможность воздействия на объем их экспорта.

2. Зависимость ставок вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты от мировой цены на нефть марки «Юралс» и отсутствие учёта соотношения мировых и внутренних цен при установлении ставок вывозных таможенных пошлин.

Применение более низких ставок в отношении нефтепродуктов соответствует принципу тарифной эскалации при экспорте, в соответствии с которым ставка вывозной таможенной пошлины на сырье должна быть выше ставки вывозной таможенной пошлины в отношении продуктов переработки этого сырья. Тем не менее действующая формула расчёта ставки вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты не учитывают соотношение мировых и внутренних цен на товары, в отношении которых принимается решение об установлении вывозных таможенных пошлин.

Необходимость соотношения мировых и внутренних цен при установлении ставок вывозных таможенных пошлин отмечается в исследованиях, посвященных определению оптимального размера ставки вывозной таможенной пошлины ^{5, 6, 7}. Это позволяет изымать полный объем

⁴ Составлено автором на основе данных Минэнерго России и ФТС России.

⁵ Прасолов А. В. Об управлении экспортной пошлиной. Вестник Санкт-Петербургского университета. Прикладная математика. Информатика. Процессы управления. 2019. Т. 15. Вып. 4. С. 555–564.

⁶ Новиков В.Е., Ревин В.Н. Экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты как инструмент структурной перестройки нефтяного экспорта и увеличения доходов бюджета. Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 2. С. 38–43.

⁷ Гурвич Е. Нефтегазовая рента в российской экономике. Вопросы экономики. 2010. № 11. С. 4–24.

природной ренты, возникающей при экспорте, а также устанавливать вывозные таможенные пошлины исходя из принципа равновыгодности поставок товаров на экспортный и внутренний рынок. Однако в действующем механизме применяется только мировая цена на нефть, а цены нефтепродуктов на внутреннем рынке не учитываются вовсе⁸.

3. Применение вывозных таможенных пошлин независимо от соотношения спроса и предложения на внутреннем рынке нефтепродуктов.

Снижение предложения на рынке нефтепродуктов является одним из факторов повышения цен на них⁹. Такая зависимость объясняется тем, что при увеличении экспорта нефтепродуктов, их поставки на внутренний рынок снижаются, соответственно снижается объем их предложения и повышаются цены. Наоборот, при снижении объема экспорта и увеличения поставок на внутренний рынок нефтепродуктов, цены могут будут снижаться. Например, в 2022 году из-за ограничений, введенных недружественными странами, экспорт бензина сократился, в связи с чем поставки на внутренний рынок возросли, а цены снизились¹⁰.

Это доказывает возможность использования инструментов таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов в целях стабилизации цен на российском топливном рынке. Особенно учитывая тот факт, что моторное топливо является социально значимым товаром, а резкое изменение цен на него может вызвать социальную напряженность¹¹.

4. Отсутствие механизма применения нетарифных мер в отношении экспорта нефтепродуктов даже при условии возникновения их дефицита на внутреннем рынке.

Значительное снижение предложения может создать дефицит нефтепродуктов на внутреннем рынке. Устранение острого дефицита на внутреннем рынке нефтепродуктов целесообразно осуществлять посредством мер применения нетарифного регулирования, так как административные методы государственного регулирования в отличие от экономических зачастую однозначны и не предполагают возможность выбора альтернативных решений, а также характеризуются конкретными адресными задачами, ориентированных на достижение целей управляемой системы¹². Применение нетарифных мер может более оперативно решать проблему дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке в краткосрочном периоде. С учетом отмены вывозных таможенных пошлин рентабельность и привлекательность экспортного рынка растёт, поэтому увеличивается риск возникновения дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке. Однако на сегодняшний день применение нетарифных мер таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов не предусмотрено.

Поскольку за счёт введения мер нетарифного регулирования предлагается устранять угрозу дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке, то решение о введении таких мер должно быть основано на сравнении объема спроса и предложения на внутреннем рынке, а также исходя из соотношения объема поставок нефтепродуктов на внутренний и экспортный рынки, что отражает возникновение дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке, а также влияние экспорта на эту ситуацию.

В связи с наличием перечисленных проблем предлагается использовать такой механизм таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов, который учитывал бы следующие показатели:

- объем потребления нефтепродуктов;

⁸ Неудачин В. С. Актуальные проблемы таможенно-тарифного регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов. Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2022. № 4(101). С. 89–97.

⁹ Баженов Г.А. Сравнительный анализ систем розничного ценообразования на нефтепродукты России и стран ЕС. Федерализм. 2018. № 4. С. 169–180.

¹⁰ В России начал дешеветь бензин [Электронный ресурс]. Официальный сайт РБК. URL: <https://www.rbc.ru/business/11/03/2022/622312469a794774de82f700> (Дата обращения: 11.05.2023).

¹¹ Акимов В.Н. Анализ динамики цен на моторные топлива на российском рынке в 2000–2020 гг. в свете налоговой политики в нефтяной отрасли. Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2020. №18. С. 157–185.

¹² Черныш А.Я. Совершенствование методов экономики таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства. Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 4. С. 91–95.

- объем производства нефтепродуктов;
- объем поставок нефтепродуктов на внутренний рынок;
- объем экспорта нефтепродуктов;
- цена реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке;
- мировые цены нефтепродуктов.

Это позволит использовать меры таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов при условии возникновения негативной ситуации на внутреннем рынке, вызванной увеличением экспорта нефтепродуктов, а также рассчитать вывозную пошлину исходя из принципа равновыгодности поставок на экспортный и внутренний рынок.

Действующая на сегодняшний день организационная структура таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов не может обеспечить реализацию предлагаемого механизма по следующим причинам:

1. Мониторинг некоторых показателей (объем производства, потребления, поставок нефтепродуктов на внутренний рынок, цен нефтепродуктов на внутреннем рынке) не входит в компетенцию ни Правительства РФ, ни Минэкономразвития.

2. В действующем механизме не определены:

- порядок мониторинга потребления нефтепродуктов;
- порядок мониторинга объема производства и поставок нефтепродуктов на внутренний рынок;
- показатели, отражающие соотношение производства, экспорта и потребления нефтепродуктов, и порядок их расчёта.

3. Порядок мониторинга оптовых цен реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке и их мировых цен определен и осуществляется ФАС России, однако этот порядок установлен не в целях установления ставок вывозных таможенных пошлин, а с целью расчёта показателей для налогового вычета по акцизу.

Для решения указанных проблем разработана организационно-функциональная модель взаимодействия субъектов таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов (рис. 1), которая отвечает всем требованиям, необходимым для реализации предлагаемого механизма.



Рис. 1. Организационно-функциональная модель взаимодействия субъектов таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов ¹³

¹³ Разработано автором.

Разработанная модель предполагает разделение деятельности федеральных органов исполнительной власти по применению мер таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов на два этапа. На первом этапе осуществляется мониторинг необходимых показателей. На втором этапе Минэкономразвития устанавливает одну из мер таможенного регулирования экспорта по следующей логике:

- если в период мониторинга из-за увеличения экспорта возник дефицит нефтепродуктов на внутреннем рынке, то устанавливается мера нетарифного регулирования, например, количественный запрет экспорта;
- если в период мониторинга выявлена угроза возникновения дефицита нефтепродуктов на внутреннем рынке, то на следующий календарный месяц устанавливается вывозная таможенная пошлина;
- если в период мониторинга дефицит нефтепродуктов или угроза его возникновения не выявляется, то мера таможенного регулирования экспорта не устанавливается.

Выбранная мера устанавливается и действует в течение одного календарного месяца. В течение этого месяца ФТС России (Центральная энергетическая таможня) осуществляет таможенный контроль за соблюдением установленных мер, в частности осуществляет:

- взимание вывозных таможенных пошлин при экспорте нефтепродуктов, если пошлины были установлены по итогам мониторинга;
- контроль за соблюдением объема количественных ограничений экспорта нефтепродуктов, если ограничения были установлены по итогам мониторинга. Отказывает в выпуске, если объем количественных ограничений экспорта был превышен.

В целях нормативного и методического обеспечения предлагаемой модели взаимодействия Правительство РФ осуществляет следующие нормоустанавливающие мероприятия:

- разрабатывает порядок взаимодействия государственных органов в целях применения мер таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов, который определяет основные принципы такого взаимодействия, а также определяет компетенцию Минэкономразвития по установлению мер таможенного регулирования в отношении экспорта нефтепродуктов.
- разрабатывает и утверждает формулы расчёта вывозных таможенных пошлин с учетом сравнения мировых и внутренних цен на нефтепродукты. В рамках этого мероприятия ФАС России наделяется компетенцией по мониторингу цен экспортных альтернатив нефтепродуктов и оптовых цен реализации на внутреннем рынке России в целях расчёта ставки вывозной таможенной пошлины.
- разрабатывает и утверждает условия и механизм применения мер нетарифного регулирования в отношении экспорта нефтепродуктов, который основывается на данных мониторинга их потребления, производства и экспорта. Также определяет формулы и порядок расчёта показателей, которые отражают соотношение производства, экспорта и потребления нефтепродуктов. В рамках этого мероприятия Минэнерго наделяется полномочиями по мониторингу этих показателей.
- для возможности установления мер нетарифного регулирования в целях недопущения недостатка (дефицита) нефтепродуктов на внутреннем рынке Правительство РФ включает бензин, дизельное топливо и при необходимости прочие нефтепродукты в перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта.¹⁴

Таким образом, Правительство РФ обеспечивает нормативную и методическую основу для деятельности федеральных органов исполнительной власти по применению мер таможенного регулирования в отношении экспорта нефтепродуктов. Разработанная организационно-функци-

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 15.12.2007 № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта».

ональная модель взаимодействия государственных органов власти позволяет в полной мере обеспечить реализацию организационно-экономического механизма таможенного регулирования экспорта нефтепродуктов.

Список литературы

1. Акимов В.Н. Анализ динамики цен на моторные топлива на российском рынке в 2000–2020 гг. в свете налоговой политики в нефтяной отрасли. Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2020. № 18. С. 157–185.
2. Баженов Г.А. Сравнительный анализ систем розничного ценообразования на нефтепродукты России и стран ЕС. Федерализм. 2018. № 4. С. 169–180.
3. Горбова И.Н. Организационные структуры государственного управления: отечественный и зарубежный опыт. Вестник государственного и муниципального управления. 2012. № 3. С. 19–23.
4. Гурвич Е. Нефтегазовая рента в российской экономике. Вопросы экономики. 2010. № 11. С. 4–24.
5. Новиков В.Е. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа: монография / В.Е. Новиков, М.В. Крайнова, О.В. Круглова, Е.А. Чернышевская. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2015. 208 с.
6. Новиков В.Е., Ревин В.Н. Экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты как инструмент структурной перестройки нефтяного экспорта и увеличения доходов бюджета. Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 2. С. 38–43.
7. Неудахин В. С. Актуальные проблемы таможенно-тарифного регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов. Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2022. № 4(101). С. 89–97.
8. Прасолов А.В. Об управлении экспортной пошлиной. Вестник Санкт-Петербургского университета. Прикладная математика. Информатика. Процессы управления. 2019. Т. 15. Вып. 4. С. 555–564.
9. Прокофьева Т.Ю. Соотношение понятий «Экономический механизм» и «Организационно-экономический механизм». Вестник Московского финансово-юридического университета. 2017. № 1. С. 21–26.
10. Черныш А.Я. Совершенствование методов экономики таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства. Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 4. С. 91–95.

References

1. Akimov V.N. Analysis of the dynamics of prices for motor fuels in the Russian market in 2000–2020 in the light of tax policy in the oil industry. Scientific Works: Institute of Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences. 2020. No. 18. Pp. 157–185.
2. Bazhenov G.A. Comparative analysis of retail pricing systems for oil products in Russia and EU countries. Federalism. 2018. No. 4. S. 169–180.
3. Gorbova I.N. Organizational structures of state administration: national and international experience. Journal of State and Municipal Administration. 2012. № 3. Pp. 19–23.
4. Gurvich E. Oil and gas rent in the Russian economy. Questions of Economics. 2010. No. 11. Pp. 4–24.
5. Novikov V.E. Theoretical and methodological foundations of the customs tariff formation: monograph / V.E. Novikov, M.V. Krainova, O.V. Kruglova, E.A. Chernyshevskaya. – M.: RIO of the Russian Customs Academy, 2015. 208 p.
6. Novikov V.E., Revin V.N. Export duties on oil and oil products as a tool for restructuring oil exports and increasing budget revenues. Vestnik of the Russian Customs Academy. 2012. № 2. Pp. 38–43.
7. Neudakhin V.S. Actual problems of customs and tariff regulation of oil and petroleum products export. Customs policy of Russia in the Far East. 2022. No. 4(101). Pp. 89–97.
8. Prasolov A. V. On the management of export duties. Bulletin of St. Petersburg University. Applied Mathematics. Computer science. Management processes. 2019. Vol. 15. Issue. 4. Pp. 555–564.
9. Prokofieva T.Yu. Correlation between the concepts «Economic mechanism» and «Organizational and economic mechanism». Bulletin of the Moscow Financial and Legal University. 2017. No. 1. Pp. 21–26.
10. Chernysh A. Ya. Improving the methods of customs economics in the interests of ensuring the economic security of the state. Bulletin of the Russian Customs Academy. 2014. No. 4. Pp. 91–95.