

## Проблемы пенсионного обеспечения России

Р. И. Горелов

аспирант

кафедра экономики труда и управления персоналом,  
экономический факультет, Академия труда и социальных отношений, Москва, Россия  
[Romanbox1978@gmail.com](mailto:Romanbox1978@gmail.com)

**Аннотация:** В статье выявлены тенденции становления, развития, реформирования пенсионной системы России за 30 лет. Рассмотрены достоинства и недостатки существующей пенсионной системы. Проведен краткий критический анализ реформы пенсионной системы России в 2011–2021 гг., особенности применения накопительных и страховых пенсий и сложные варианты расчета пенсий граждан. Выявлено, что в пенсионную систему внесено более 100 изменений федеральными законами и постановлениями Правительства РФ.

Выявлены серьёзные противоречия в пенсионной системе, сложившиеся в результате реформирования пенсионной системы.

Авторами предложены рекомендации по совершенствованию пенсионной системы России на перспективу, которые позволят решать стратегические и тактические задачи страны.

**Ключевые слова:** пенсионная система, реформирование пенсионной системы, социальная политика, трудовой стаж.

**Для цитирования:** Горелов Р.И. Проблемы пенсионного обеспечения России. Ученые записки Российской академии предпринимательства. 2023. Т. 22. № 2. С. 49–55. <https://doi.org/10.24182/2073-6258-2023-22-2-49-55>.

## Problems of pension provision in Russia

R. I. Gorelov

Postgraduate student

Department of Labor Economics and Personnel Management,  
Faculty of Economics, Academy of Labor and Social Relations, Moscow, Russia  
[Romanbox1978@gmail.com](mailto:Romanbox1978@gmail.com)

**Abstract:** The article identifies trends in the formation, development, and reform of the pension system of Russia over 30 years. The advantages and disadvantages of the existing pension system are considered, a brief critical analysis of the reform of the pension system of Russia in 2011–2021, the features of the use of accumulative and insurance pensions and complex options for calculating citizens' pensions are carried out. It is revealed that more than 100 changes have been made to the pension system by federal laws and resolutions of the Government of the Russian Federation.

Serious contradictions in the pension system that have developed as a result of the reform of the pension system have been revealed.

The authors propose recommendations for improving the pension system of Russia for the future, which will allow solving strategic and tactical tasks of the country.

**Keywords:** pension system, pension system reform, social policy, work experience.

**For citation:** Gorelov R.I. Problems of pension provision in Russia. Entrepreneur's Guide. Scientific notes of the Russian academy of entrepreneurship. 2023. T. 22. № 2. P. 49–55. <https://doi.org/10.24182/2073-6258-2023-22-2-49-55>.

Пенсионное обеспечение остается одной из ключевых социально-экономических проблем в стране. Россия, как и многие другие страны, сталкивается с вызовами, связанными с демографическими изменениями, увеличением средней продолжительности жизни и несбалансированностью пенсионного фонда.

Проблемы в пенсионном обеспечении России начались еще в советское время: численность пенсионеров увеличилась с 13,7 млн. до 33,8 млн. человек за 1961–1990 гг.<sup>1</sup> К 1980 году доля дота-

<sup>1</sup> Егоршин А.П., Гуськова И.В. Пенсионная система в СССР: достоинства и недостатки. Труд и социальные отношения. 2022. Т. 33. № 1. С. 56–66.

ций из бюджета на финансирование пенсионных выплат составляла уже 60 процентов. Кроме того, росла пенсионная нагрузка. В 1926 году на одного пенсионера приходилось 6 человек в трудоспособном возрасте, в 1959 году — 5, а в 1979 году — 4.

А в 2009 г. данное соотношение уже составила 1:3, в 2020 г. составило более 1:2.<sup>2</sup> При росте числа пенсионеров соотношение числа пенсионеров к числу занятых может составить уже 1; 1,3, что будет весьма значительной проблемой для российского общества.

Целью статьи является анализ проблем и недостатков существующей пенсионной системы и выработка рекомендаций по совершенствованию пенсионной системы страны.

Рассмотрим динамику показателей пенсионной системы России за последние 30 лет. Расчетные значения указанных показателей приведены в таблице 1.

Из таблицы 1 видно, что реальные размеры пенсии в ценах 1990 г. снизились с 89 до 28 руб. к 1999 г. (31%), затем постепенно стали расти после 2000 г., достигнув к 2010 г. 114 руб.

Таким образом, возник ряд предпосылок к повышению пенсионного возраста, среди которых можно выделить:

**Демографические изменения.** Снижение рождаемости и увеличение продолжительности жизни, что приводит к старению населения и увеличению доли пожилых людей в общей численности населения.

**Финансовая устойчивость пенсионной системы.** Существующая система стала несбалансированной и требовала финансовой реформы для обеспечения устойчивости и долгосрочной финансовой устойчивости.

**Адаптация к международным стандартам.** Россия сталкивалась с потребностью согласования своей пенсионной системы с международными стандартами.

**Финансовое бремя.** Увеличение пенсионного возраста снижает финансовую нагрузку на государственный бюджет, так как больше работоспособных граждан продолжают работать и вносить взносы в пенсионную систему.

**Социальные изменения.** Реформа включает меры для социальной поддержки и компенсаций для тех категорий населения, которые могут испытывать сложности из-за увеличения пенсионного возраста.

Основной причиной реформы пенсионной системы являлся дефицит Пенсионного фонда. Он составлял около трети пенсионных расходов и его дефицит представлял серьезную проблему. С одной стороны, финансирование из федерального бюджета противоречит принципу накопительной пенсионной системы, в которой текущие пенсии по старости выплачиваются из пенсионных взносов работников. С другой стороны — и это действительно серьезная проблема — субсидии ложатся значительным бременем на федеральный государственный бюджет.

Еще одной проблемой обеспечения достойной старости в России является демографическая ситуация. Российское общество стареет, и, согласно данным Всемирного демографического прогноза ООН, эта тенденция сохранится в ближайшие десятилетия, даже несмотря на значительный рост рождаемости в 2000-е годы. Тенденция к старению общества оказывает давление на пенсионные системы во всем мире, но по сравнению со многими странами ОЭСР соотношение работающих и пенсионеров в России низкое.

Третьей фундаментальной проблемой, усугубляющей эти проблемы, является относительно низкий уровень пенсий. Уровень пенсии для среднестатистического работника в настоящее время составляет около одной трети (34%) от прежней заработной платы. Во всем мире старение населения ставит под угрозу пенсионные системы. В России, по сравнению со многими странами ОЭСР, существует значительный дисбаланс между числом работающих граждан и пенсионеров. Эта негативная тенденция дополнительно усиливает давление на пенсионную систему.

Особенностью ситуации в России является то, что значительное количество пенсионеров продолжает работать даже после достижения пенсионного возраста. Фактически, почти каждый четвертый пенсионер не прекращает свою трудовую деятельность, особенно в первые годы после

<sup>2</sup> Данные Росстата. Электронный ресурс URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> Дата обращения 16.05.2023.

Таблица 1

Социально-экономические пенсионной системы России в 2010–2021гг.<sup>3</sup>

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021 г. к 2010г.
Расходы государственного бюджета в текущих ценах, млрд. руб.	17 617	19 995	23 175	25 291	27 612	29 742	31 324	32 396	34 285	37 382	38 206	47073	2,67
Расходы государственного бюджета в ценах 1990 г., млрд. руб.	269,4	288,1	31,7	321,4	314,9	300,4	300,2	302,9	307,4	325,4	318,5	362,0	1,34
Общая сумма отчислений в Пенсионный Фонд в текущих ценах, млрд. руб.	4249	4922	5451	6379	6190	7670	7830	8320	8429	8627	10303	9794	2,18
Общая сумма отчислений в Пенсионный Фонд в ценах 1990 г., млрд. руб.	65,0	70,9	73,8	81,0	70,5	77,5	75,0	77,8	75,5	75,1	85,9	75,3	1,09
Накопленный коэффициент инфляции, коэфф.	65,4	69,4	73,9	78,7	87,7	99,0	104,3	106,9	111,5	114,9	119,9	130,0	1,99
Общая численность пенсионеров, тыс. чел.	39 706	40 162	40 573	41 019	41 456	42 729	43 177	43 504	43 865	43 546	43 546	42 977	1,08
Среднемесячная пенсия в текущих ценах, руб.	7476	8203	9040	9918	10 786	11 986	12 391	12 887	13 360	14 163	14 904	15 745	2,11
Среднемесячная пенсия в ценах 1990, руб.	114	118	122	126	123	121	119	121	120	123	124	121	1,06
Величина ПМ в месяц в текущих ценах, руб.	5688	6369	6510	7306	8050	9701	9828	10 088	10 287	10 890	11 653	12 654	2,22
Величина ПМ в месяц в ценах 1990, руб.	87	92	88	93	92	98	94	94	92	95	97	97	1,12
Ожидаемая продолжительность жизни в России, лет	68,94	69,83	70,24	70,76	70,93	71,39	71,87	72,70	72,91	73,34	71,54	73,58	1,07

<sup>3</sup> Рассчитано автором на основании данных Росстата.

выхода на пенсию. Для таких людей пенсия по старости становится лишь базовым источником дохода, который необходимо дополнять за счет работы.

Это является важным фактором, поскольку те пенсионеры, которые не работают, оказываются особенно уязвимыми перед риском бедности. Пенсия, которую они получают, может оказаться недостаточной для обеспечения нормального уровня жизни. Поэтому многие пенсионеры принимают решение продолжать трудиться, чтобы обеспечить себя дополнительным источником дохода.

Таким образом, работающие пенсионеры вынуждены рассматривать пенсию как базовый доход и искать дополнительные возможности заработка, чтобы обеспечить свои финансовые потребности. Это свидетельствует о необходимости создания условий, способствующих продлению трудовой активности пожилых людей, а также об усилении мер для предотвращения бедности среди неработающих пенсионеров.

Для решения этой проблемы требуется системный подход, который будет включать социальные программы поддержки, образовательные и трудовые возможности для пожилых людей, а также меры по улучшению пенсионных выплат. Только таким образом можно обеспечить достойные условия жизни для пожилых граждан и справиться с вызовами, связанными со старением населения.

Таким образом, необходимо принимать во внимание, лица старших возрастов будут испытывать трудности при трудоустройстве, может увеличиться социальное неравенство, снизиться уровень и качество жизни лиц предпенсионного возраста и в некоторых отраслях сократится количество рабочих мест для молодежи.

Пенсионный возраст 55/60 лет (женщины/мужчины), унаследованный от Советского Союза, является одним из самых низких в мире. Поэтому неудивительно, что после обретения независимости почти все постсоветские государства, за исключением Узбекистана, повысили пенсионный возраст — последними были Беларусь и Украина в 2017 году.

Таким образом осенью 2018 г. мнения, был принят закон о повышении пенсионного возраста<sup>4</sup>, возраст выхода на пенсию будет постепенно увеличиваться и в 2028 г. составит 60 лет для женщин и 65 для мужчин. При этом ряд льготных категорий граждан увеличение пенсионного возраста не коснулось.

Российские пенсионеры, достигшие возраста 80 лет, получили с 2019 г. право на надбавку к пенсии по старости в размере 5334 руб. (размер фиксированной выплаты в 2018 г. составлял 4892 руб.)<sup>5</sup>.

Согласно принятому закону Государственной Думой в марте 2019 года, все пенсии будут проиндексированы. Однако, при расчете общего материального обеспечения пенсионера, сумма индексации пенсий будет исключена из этого расчета. Выплата индексации будет осуществляться сверх величины прожиточного минимума, установленного для пенсионера в его регионе проживания<sup>6</sup>.

С 1 января 2020 г. страховые пенсии были проиндексированы на 6,6%. В 2020 г. средний размер пенсий составил 15 000 руб., а средний размер страховых пенсий по старости для неработающих пенсионеров — 16 400 тыс. руб. 1 января 2022 г. по Указу Президента РФ В.В. Путина все виды пенсий (по старости, военнослужащих, госслужащих и др.) были увеличены на 8,6%.

Коэффициент замещения средней пенсии к средней заработной плате работающих имел тенденцию устойчивого снижения с 33,7% в 1999 г. до 31,2% в 2000 г., и затем 36% в 2010 г. и 29% в 2020 г. Это говорит о том, что материальное положение пенсионеров за последние 30 лет устойчиво снижалось, что вынуждало 36% пенсионеров в 2015 г. работать в отраслях экономики. Лишение пенсионеров возможности работать и получать индексированную пенсию с учетом страховых взносов в ПФР привело к сокращению числа работающих пенсионеров в 2018 г. до 22%.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

<sup>5</sup> Ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Рассмотрим экономические и демографические условия реформирования пенсионной системы в 2015 г. К экономическим условиям чаще всего относят динамику наполнения пенсионного фонда за счет страховых взносов, отставание увеличения пенсионного фонда от галопирующей инфляции, недостаточный размер пенсионного фонда в его накопительной части от величины «длинных денег», недостаточный процент отчисления от фонда оплаты труда предприятий и организаций в страховые фонды ПФР.

Обоснуем поставленный вопрос: «Были ли экономические основы для реформирования пенсионной системы России?».

1. Рост общей численности пенсионеров является мировой тенденцией в развитых и развивающихся странах, к которым относится Россия. Так, в 1979 г. доля пенсионеров в общей численности населения составляла 16%, а в 1991 г. — 23%, в 2000 г. — 26%, в 2010 г. — 28%, в 2020 г. — уже 29%, а по реалистическим прогнозам в 2030 г. может достигнуть 40% <sup>7</sup>. Но ведь это мировая тенденция развитых стран и России вполне уместно войти в список G20 к 2030 г.

2. Удельный вес числа пенсионеров к общей численности трудоспособного населения России имеет тенденцию сокращения. В 1979 г. оно составляло 25%, в 1991 г. — 46%, в 1999 г. — 61%, в 2009 г. уже сократилось до 52% <sup>8</sup>. Однако развитие компьютеризации и роботизации промышленного и добывающего производств, а также комплексная механизация сельскохозяйственного, лесного и рыбного хозяйства должны заместить тяжелый ручной труд и существенно облегчить труд работников в этих отраслях.

3. Невысокая, по сравнению с развитыми странами мира, ожидаемая продолжительность жизни мужчин в России. В 1990 г. она равнялась 69,3 годам, в 2000 г. — 67 лет, в 2010 г. повысилась до 68,9 лет, в 2020 г. была 71,5 лет и по реалистическому демографическому прогнозу может вырасти к 2030 г. до 77,5 лет <sup>9</sup>.

Среди направлений совершенствования пенсионной системы можно предложить:

1. Развитие негосударственных пенсионных фондов. Повышение осведомленности и поощрение граждан к формированию дополнительных пенсионных накоплений может помочь им обеспечить дополнительный источник дохода в пожилом возрасте.

2. Учет различных факторов, таких как физическая работоспособность, здоровье, семейное положение и т.д., может позволить более справедливо учитывать индивидуальные потребности пенсионеров. Например, предоставление более гибких вариантов выхода на пенсию или учет стажа и условий работы.

3. Обеспечение адекватной социальной поддержки для пожилых людей, особенно тех, кто испытывает трудности в связи с повышением пенсионного возраста, является важным аспектом совершенствования пенсионной системы.

4. Создание возможностей для пожилых людей продолжать работать, предоставление гибких форм занятости.

В заключение отметим, что изменение демографической структуры населения приводит к сокращению числа трудоспособных граждан, которые вносят вклад в пенсионную систему через налоги и другие финансовые механизмы. В то же время увеличивается количество пожилых людей, нуждающихся в пенсионных выплатах и социальной поддержке.

Эта ситуация требует немедленных действий и реформирования пенсионных систем, чтобы обеспечить их устойчивость в будущем. Возможны различные подходы, включая повышение пенсионного возраста, увеличение ставок налогового обложения или изменение системы накопления пенсионных средств.

<sup>7</sup> Данные Росстата. Старшее поколение. Пенсионное обеспечение граждан пожилого возраста. Электронный ресурс URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> Дата обращения 16.05.2023.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Данные Росстата. Демография. Демографический прогноз до 2035 года Электронный ресурс URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> Дата обращения 16.05.2023.

Однако решение проблемы низкого соотношения работающих и пенсионеров требует комплексного подхода. Важно не только обеспечить финансовую устойчивость пенсионных систем, но и развивать механизмы для продления трудовой активности пожилых граждан, чтобы они могли оставаться экономически активными и продолжать вносить свой вклад в общество.

При этом необходимо учитывать особенности каждой страны и ее социально-экономическую ситуацию. Государственные органы, эксперты и общественные организации должны работать вместе, чтобы разработать и реализовать эффективные меры, способствующие решению проблемы старения общества и обеспечению устойчивости пенсионных систем в России и по всему миру.

#### Список литературы

1. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября № 340-1 в ред. 27.11.2001, с изм. от 5 ноября 2002 [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=45940/> (дата обращения: 02.04.2023).
2. Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 01.05.2017 № 95-ФЗ). [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/laws/85>.
3. Закон СССР «О государственных пенсиях» от 14 июля 1956 г. // Ведомости ВС СССР. 1956. № 15. [Электронный ресурс]. URL: [https://3ekc.ru/wp-content/uploads/2018/06/ZakonOPensiyah\\_14\\_07\\_1956.pdf](https://3ekc.ru/wp-content/uploads/2018/06/ZakonOPensiyah_14_07_1956.pdf) от 24.01.2022 (дата обращения: 02.04.2023).
4. Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15 мая 1990 г. с изменениями на 17 апреля 1991 г. [Электронный ресурс] [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/5226764/> от 24.01.2022 (дата обращения: 02.04.2023).
5. Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 (ред. от 29.12.2016) «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу ... в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.01.2017) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/100640/> (дата обращения: 02.04.2023).
6. Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_312256/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312256/) (дата обращения: 02.04.2023).
7. Аганбегян А.Г. Экономика России на распутье... Выбор посткризисного пространства / А.Г. Аганбегян. — М.: Астрель; Владимир: ВКТ, 2010. 379 с.
8. Волгин Н.А. Доходы населения и оплата труда в современной России: анализ ситуации, обоснование действий органов государственной власти и управления: монография / Н.А. Волгин, Ю.П. Кокин. — М.: Изд-во РАГС, 2008. 167 с.
9. Гуськова И.В., Егоршин А.П., Масютин С.А. Предпринимательство в России — есть ли будущее?: монография. — Н. Новгород: НИЭМ, 2018. 400 с. с исп. [26–44].
10. Егоршин А.П., Гуськова И.В. Пенсионная система в СССР: достоинства и недостатки. Труд и социальные отношения. 2022. Т. 33. № 1. С. 56–66.
11. Пенсионное обеспечение в системе социальной защиты населения: монография / О.Н. Никифорова. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 124 с.

#### References

1. The Law of the Russian Federation «On State Pensions in the Russian Federation» dated November 20, No. 340-1, as amended. 27.11.2001, with ed. dated November 5, 2002 [Electronic resource]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=45940/> (accessed: 02.04.2023).
2. The Law of the Russian Federation «On pension provision for persons who have served in military service, service in the Internal Affairs bodies, the State Fire Service, bodies for the control of the turnover of narcotic drugs and psychotropic substances, institutions and bodies of the penal enforcement system, and their families» dated 12.02.1993 No. 4468-1 (ed. dated 01.05.2017 No. 95-FZ). [electronic resource]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/laws/85>.
3. The Law of the USSR «On State pensions» of July 14, 1956. Vedomosti VS USSR. 1956. No. 15. [Electronic resource]. URL: [https://3ekc.ru/wp-content/uploads/2018/06/ZakonOPensiyah\\_14\\_07\\_1956.pdf](https://3ekc.ru/wp-content/uploads/2018/06/ZakonOPensiyah_14_07_1956.pdf) dated 24.01.2022 (date of appeal: 02.04.2023).

4. The Law of the USSR «On pension provision of citizens in the USSR» dated May 15, 1990, as amended on April 17, 1991 [Electronic resource] [website]. URL: <https://base.garant.ru/5226764/> / from 01/24/2022 (accessed 02.04.2023).
5. Decree of the Government of the Russian Federation of 22.09.1993 No. 941 (ed. of 29.12.2016) «On the procedure for calculating the length of service, appointment and payment of pensions, compensations and allowances to persons who have served in the military ... in the Russian Federation» (with amendments and additions, intro. effective from 14.01.2017) [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/100640/> / (accessed: 02.04.2023).
6. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1426 dated 28.11.2018 «On the maximum amount of the base for calculating insurance premiums for compulsory social insurance for disability and in connection with maternity and for compulsory pension insurance from January 1, 2019» [Electronic resource]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_312256/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312256/) / (date of address: 02.04.2023).
7. Aganbegyan A.G. Russian economy at the crossroads... Choosing a post-crisis space / A.G. Aganbegyan. – M.: Astrel; Vladimir: VKT, 2010. 379 p.
8. Volgin N.A. Income of the population and wages in modern Russia: analysis of the situation, justification of actions of state authorities and management: monograph / N.A. Volgin, Yu.P. Kokin. – M.: Publishing House of RAGS, 2008. 167 p.
9. Guskova I.V., Egorshin A.P., Masyutin S.A. Entrepreneurship in Russia – is there a future?: monograph. – N. Novgorod: NIEM, 2018. 400s. from Spanish [26–44].
10. Egorshin A.P., Guskova I.V. Pension system in the USSR: advantages and disadvantages. Labor and social relations. 2022. Vol. 33. No. 1. Pp. 56–66.
11. Pension provision in the system of social protection of the population: monograph / O.N. Nikiforova. – M.: SIC INFRA-M, 2014. 124 p.