

Ключевые направления реализации региональной экономической политики в России в условиях новой реальности

С. П. Юхачев

*доктор экономических наук, профессор
кафедра стратегического развития и экономической безопасности,
Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, Тамбов, Россия
uhachov@gmail.com*

В. И. Меньщикова

*кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой
кафедра экономики, Тамбовский государственный технический университет, Тамбов, Россия
menshikova@list.ru*

Н. К. Родионова

*кандидат экономических наук, доцент
кафедра стратегического развития и экономической безопасности,
Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, Тамбов, Россия
nk_rodionova@mail.ru*

Аннотация: В статье раскрыты условия новой реальности для развития экономики России и ее регионов, в частности усиливающиеся тенденции проникновения цифровых технологий во все сферы жизнедеятельности человека, влияние пандемии коронавируса COVID– 19 на экономическую и социальную сферу. Раскрыта сущность цифровой экономики и условиях для успешного внедрения цифровых технологий в экономику и социальную сферу. Исследованы меры федеральной и региональной политики социальной поддержки населения в период пандемии коронавируса COVID– 19. На примере Тамбовской области рассмотрены направления реализации региональной экономической политики в условиях новой реальности. Сделан вывод о достаточности мер региональной экономической политики для достижения стратегических целей развития региона.

Ключевые слова: новая реальность, цифровая экономика, цифровые технологии, пандемии COVID– 19, коронавирус, региональная экономическая политика, социальная поддержка населения.

Key directions of implementation of regional economic policy in Russia in the new reality

S. P. Yukhachev

*Dr. Sci. (Econ.), Prof.
Department of Strategic Development and Economic Security,
G.R. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russia
uhachov@gmail.com*

V. I. Menshchikova

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc.Prof., Head of the Department
Department of Economics, Tambov State Technical University, Tambov, Russia
menshikova@list.ru*

N. K. Rodionova

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc.Prof.
Department of Strategic Development and Economic Security,
G.R. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russia
nk_rodionova@mail.ru*

Abstract: The article reveals the conditions of a new reality for the development of the economy of Russia and its regions, in particular, the increasing trends in the penetration of digital technologies into all spheres of human activity, the impact of the COVID-19 coronavirus pandemic on the economic and social sphere. The essence of the digital economy and the conditions for the successful introduction of digital technologies into the economy and social sphere are revealed. The measures of the federal and regional policy of social support of the population during the COVID-19 coronavirus pandemic are investigated. On the example of the Tambov region, the directions of the implementation of regional economic policy in the conditions of a new reality are considered. The conclusion is made about the sufficiency of regional economic policy measures to achieve the strategic development goals of the region.

Keywords: new reality, digital economy, digital technologies, COVID-19 pandemics, coronavirus, regional economic policy, social support of the population.

В конце второго — начале третьего десятилетия XXI века экономика России столкнулась с рядом новых процессов и явлений. С одной стороны, это усиливающиеся тенденции проникновения цифровых технологий во все сферы жизнедеятельности человека, с другой стороны — нарастающие негативные настроения в США и ряде стран Запада по отношению к внутренней и внешней политике России. И все это на фоне абсолютно неизвестной ранее всему миру пандемии коронавируса COVID-19. Все эти явления и процессы стали называться новой реальностью, а экономическая политика в стране — выстраиваться с учетом этой реальности.

Целью данной статьи является исследование условий новой реальности и их влияния на реализацию региональной экономической политики в России.

Появление цифровой экономики и внедрение цифровых технологий в деятельность частных компаний и государственных органов власти в России становится важным и значимым аспектом в развитии страны. Активное применение различных цифровых технологий становится одной из предпосылок модернизации функций государственного управления, так как способствует более эффективному взаимодействию отдельных элементов системы государства [3].

Само понятие «цифровая экономика» выступает относительно новым явлением. Для понимания ее сущности следует обратиться к определению Р. Бухта и Р. Хикса, в котором цифровая экономика раскрывается как «часть общего объема производства, которая целиком или в основном произведена на базе цифровых технологий фирмами, бизнес-модель которых основывается на цифровых продуктах или услугах» [1]. Также следует представить определения Всемирного банка: «Цифровая экономика — это новый уклад экономики, основанной на знаниях и цифровых технологиях, в рамках которой формируются новые цифровые навыки и возможности у общества, бизнеса и государства» [2]. Отметим, что общепринятого определения для цифровой экономики до сих пор нет. В России имеют место несколько стратегических документов, в которых можно увидеть сущностные характеристики цифровой экономики (табл. 1).

Таблица 1

Подходы к определению цифровой экономики в стратегических документах РФ

Документ	Понятие цифровой экономики
Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016 г.	экономика нового технологического поколения [6]
Стратегия развития информационного общества РФ на 2017–2030 годы	хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде; обработка больших объемов этих данных и использование результатов их анализа по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг [8]
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	экономика, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, что повышает конкурентоспособность страны, качество жизни граждан, обеспечивает экономический рост и национальный суверенитет [5]

Это означает, что если данные в цифровой форме становятся для государства ключевым фактором производства, а генеральной целью внедрения цифровых технологий — повышение конкурентоспособности страны, качества жизни граждан, обеспечение экономического роста и национального суверенитета, то вся экономическая политика в государстве начинает выстраиваться вокруг этих самых цифровых технологий.

Следует добавить, что согласно Указу Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» одной из национальных целей развития обозначено «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» [9]. Отметим, что эта цель амбициозна. И в мире существуют единицы развитых стран, где подобная цель успешно реализуется.

Как отмечают ученые Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, реализация заявленной национальной цели возможно только при условии, что бизнес и социальная сфера будут готовы к цифровой трансформации, технологии либо будут быстро разрабатываться в стране, либо быстро адаптироваться из зарубежных, а сам спрос населения на цифровые технологии будет неуклонно расти [10].

Следует указать, что в течение последних трех лет Министерство труда и социальной защиты населения РФ (Минтруд), Министерство цифрового развития (Минцифра) и другие профильные ведомства ведут совместную работу по цифровизации социальной политики в стране. В этой связи созданы и функционируют портал gosuslugi.ru и система многофункциональных центров МФЦ, предоставляющих госуслуги на основе единого стандарта и правил прохождения процедур для всех заявителей. Кроме того, МФЦ дают возможность получения нескольких видов услуг в одном месте при комфортном обслуживании и экономии времени. Реализованы и внедрены цифровые сервисы «Электронное Правительство», а также цифровые сервисы для организаций, Федеральной налоговой службы РФ, лицензирующих органов и других. Портал «Электронное Правительство» стал эффективным механизмом, направленным на комплексную перестройку существующих принципов государственного управления с применением новых моделей управления и технологий цифрового делопроизводства.

Если до 2020 г. у многих были сомнения в необходимости ускоренного внедрения цифровых технологий в экономику и социальную сферу, то пандемия COVID-19 внесла существенные изменения в привычные отношения в обществе. Именно 2020 год стал годом стремительного внедрения цифровых технологий в повседневную жизнь человека [4; 10]. Коммерческие банки усовершенствовали свои мобильные приложения, Фонд социального страхования РФ внедрил цифровой «Супер сервис ФСС», на портале Госуслуги.РФ стали доступны новые услуги, прежде всего связанные с различными выплатами. И это лишь малая часть примеров того, как пандемия ускорила цифровизацию.

Рассмотрим более подробно, как реализовывалась экономическая политика государства, в т.ч. и региональная, в этот период времени.

Так, в первую волну коронавируса среди федеральных мер социальной поддержки населения были меры, направленные на:

- упрощение порядка получения пособий, продление сроков действия документов (дистанционное обслуживание листа нетрудоспособности, упрощения порядка получения или подтверждения инвалидности, продление сроков действия паспортов и водительских удостоверений и др.);
- автоматическое продление пособий и субсидий (ранее назначенных пенсий, субсидий на оплату ЖКУ, ежемесячных выплат на детей и др.);
- увеличение размеров существующих выплат (минимального размера пособия по временной нетрудоспособности, максимального размера пособия по безработицы, минимального пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет и др.);
- расширение охвата действующими пособиями или выдачу новых видов пособий (дистанционное и автоматическое оформление больничных листов для населения в возрасте 65+, а также всех вернувшихся из-за границы, дополнительные выплаты медицинским работникам и др.).

Помимо федеральных мер социальной поддержки населения в период пандемии COVID-19 все регионы РФ реализовывали целый ряд региональных мер поддержки. Региональные экономические и социальные политики субъектов РФ были скорректированы в кратчайшие сроки. В целом региональные меры социальной поддержки населения в период пандемии COVID-19 можно сгруппировать следующим образом (рис. 1).

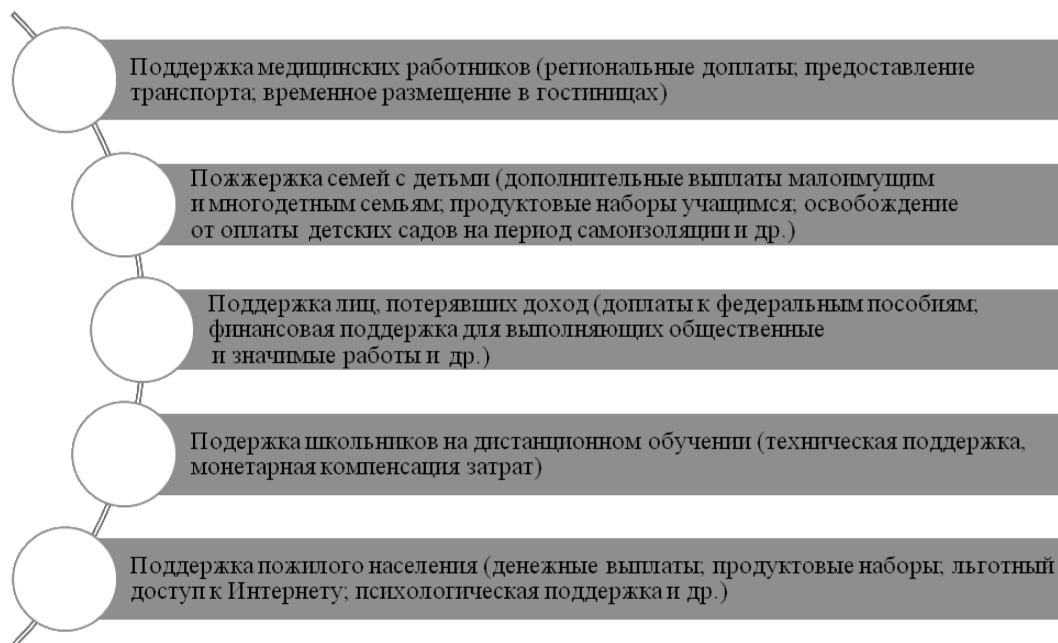


Рис. 1. Основные региональные меры социальной поддержки населения в период пандемии COVID-19

Лидерами по числу мер поддержки населения стали такие регионы, как Москва, Московская и Ленинградская области, а также — Ульяновская и Псковская области и Республика Крым [7].

Рассмотрим более подробно, как корректировались направления реализации региональной экономической политики в условиях новой реальности одного из регионов России — Тамбовской области.

В действующей стратегии развития региона основной целью развития Тамбовской области, обозначено лидерство в удовлетворенности населения качеством жизни.

До последнего времени не существовало единых подходов к определению этого критерия. Федеральные структуры и рейтинговые агентства, оценивают субъекты по разному количеству параметров (от 4 до 70 и более), в число которых входят доходы и занятость, обеспеченность жильем и транспортом, качество образования, социальных и медицинских услуг и экология. В апреле 2021 г. Президентом РФ поручено разработать методику рейтинга качества жизни в субъектах Российской Федерации, которая станет инструментом оценки достижения национальных целей развития и полученных общественно-значимых результатов. Но важнейшим фактором, безусловно, выступает устойчивое экономическое развитие.

Распространение новой коронавирусной инфекции объективно внесло изменения в траекторию развития Тамбовской области, направленную на достижение национальных целей, установленных Президентом в 2018 году. В целях возврата к экономическому росту и повышения качества жизни населения национальные цели уточнены и конкретизированы «июльским» Указом Президента — с учетом новых положений Конституции РФ, накопленного опыта работы, а также более долгосрочного горизонта планирования — до 2030 года.

Новая реальность для Тамбовской области стала очевидной — влияние на региональную экономику в долгосрочной перспективе окажут происходящие демографические изменения, в том числе обусловленные пандемией. На смягчение негативных долгосрочных демографических трендов был

направлен пакет правительственных мер поддержки семей с детьми, в том числе в рамках нацпроекта «Демография». Это расширение программы материнского капитала, программы льготной ипотеки, целевая поддержка многодетных семей, разработка системы повышения квалификации и переобучения лиц пожилого возраста. Реализация комплекса мер должна была постепенно способствовать росту рождаемости, снижению смертности и повышению продолжительности жизни. При этом региональные органы власти прогнозировали, что значимый эффект увеличения численности рабочей силы проявится только через 15–18 лет, когда новое поколение начнет выходить на рынок труда.

В условиях новой реальности основные направления региональной экономической политики Тамбовской области были скорректированы и особый акцент был сделан на решении следующих задач.

Во-первых, обеспечение роста инвестиций в основной капитал. Оно будет достигаться путем прямого воздействия на экономическую активность, улучшением делового климата и развитием инструментов финансирования инвестиционных программ. Поддержка крупных частных инвестиционных проектов планируется через механизмы соглашения о защите и поощрении капиталовложений, применением инвестиционного налогового вычета, развитием системы региональных фондов поддержки инвестиций и внедрением регионального инвестиционного стандарта обеспечения привлекательного инвестиционного климата. Тамбовская область вошла в число пилотных регионов на 2022 год по его реализации. Считаем, что уже созданные в Тамбовской области «Инвестиционный паспорт» и интерактивная инвестиционная карта могут стать одними из лучших практик внедрения стандарта в регионах.

Важнейшим финансовым инструментом станут инфраструктурные бюджетные кредиты. Данный механизм предложен Президентом для стимулирования развития инфраструктуры в регионах. На финансовое обеспечение инфраструктурных проектов в 2021 году в Тамбовской области распределено почти 2 миллиарда. Еще 4,2 млрд. руб. планируется привлечь в рамках конкурсного отбора проектов, из них 1,5 млрд. руб. на развитие инфраструктуры промышленных парков «Котовск» и «Уварово». Эти и другие меры позволяют рассчитывать, что к 2024 году темп роста инвестиций составит более 115%, а к 2030 году — не менее 170%.

Второй фактор — рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров, что способствует повышению конкурентоспособности продукции на мировом рынке. В Тамбовской области формируется комплексная система поддержки экспорта несырьевых неэнергетических товаров, включая программы поддержки экспорта промышленных товаров, сельскохозяйственной продукции и экспорта субъектов МСП. Экосистема поддержки экспортеров работает по принципу «одного окна», организуются выставки за рубежом, развивается сеть торговых представительств. Центр поддержки экспорта появился в Тамбовской области одним из первых в России. С его помощью в 2020 году господдержку получили 224 субъекта предпринимательства, 13 из них заключили экспортные контракты с иностранными компаниями. Итог проведенной работы — стабильный рост внешнеторгового оборота области — 132% в 2020 году, 110% за 9 месяцев 2021 года.

Отметим, что в 2021 году в процессе разработки двух новых региональных Стратегий развития агропромышленного комплекса и обрабатывающей промышленности уже заложены цели расширения ассортимента экспортируемой продукции и географии поставок. В структуре экспорта продукции АПК на сегодня преобладает зерно — порядка 35%. И основная задача в среднесрочной и долгосрочной перспективе — переформатирование структуры экспорта на увеличение доли продукции переработки — товаров с высокой добавленной стоимостью и сокращение доли агресурсов.

Третьим компонентом выхода на траекторию устойчивого роста станет развитие малого и среднего предпринимательства путем формирования комфортных условий старта и ведения бизнеса, оказания прямой поддержки. Главная роль здесь отведена нацпроекту «Малое и среднее предпринимательство», где особое внимание уделено поддержке самозанятых граждан. Еще в 2020 г. на территории области введен специальный налоговый режим на профессиональный доход, что дало гражданам возможность легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками.

Следует отметить, что меры региональной экономической политики, которые были запланированы, реализованы и планируются к реализации в ближайшее время в Тамбовской области в целом достаточны для достижения стратегических целей развития региона. Однако их успешная реализация требует обеспечения скоординированных действий всех уровней управления — не только федеральных органов исполнительной власти, но и высших должностных лиц субъектов и глав муниципальных образований, за которыми должна закрепляться персональная ответственность. Только такой формат работы позволит увидеть, как изменится жизнь простого гражданина, а результаты будут видимы, понятны и удовлетворять потребности населения.

Список литературы

1. Бухт Р., Хикс Р. Определение, концепция и измерение цифровой экономики. Вестник международных организаций. 2018. Т. 13. № 2. С. 143–172 (на русском и английском языках).
2. Доклад о мировом развитии 2016. Цифровые дивиденды: Обзор / Всемирный банк. — Вашингтон, 2016. 58 с. — URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23347/210671RuSum.pdf>.
3. Зиниша О.С., Иваненко И.Н., Павлишин Б.И. Влияние цифровизации на экономику Российской Федерации в период распространения COVID-19. Вектор экономики. 2021. № 4(58).
4. Морозко Нат.И., Морозко Н.И., Диденко В.Ю. Финансовые и нефинансовые меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на 2021 год и среднесрочную перспективу. Экономика. Налоги. Право. 2021. №14(1). С. 31–40.
5. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утв. Распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>.
6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016 г. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41550>.
7. Топчи Ю.А., Мешкова Д.А. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях борьбы с пандемией COVID-19. Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. Т. 3. № 11 (119). С. 180–185.
8. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919>.
9. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
10. Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение / Г.И. Абдрахманова, К.О. Вишневский, Л.М. Гохберг и др.; науч. ред. Л.М. Гохберг. — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. 82 с.

References

1. Bucht R., Hicks R. Definition, concept and measurement of the digital economy. Bulletin of international organizations. 2018. T. 13. № 2. S. 143–172 (in Russian and English).
2. World Development Report 2016. Digital Dividends: Review/World Bank. — Washington, 2016. 58 c. — URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23347/210671RuSum.pdf>.
3. Zinisha O.S., Ivanenko I.N., Pavlishin B.I. The impact of digitalization on the economy of the Russian Federation during the spread of COVID 19. Economic vector. 2021. № 4(58).
4. Morozko Nat. I., Morozko N.I., Didenko V.Yu. Financial and non-financial measures to support small and medium-sized businesses for 2021 and the medium term. Economy. Taxes. Right. 2021. №14(1). S. 31–40.
5. National program «Digital Economy of the Russian Federation», approved by By order of the Government of the Russian Federation of July 28, 2017 No. 1632-r. URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>.
6. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 01.12.2016 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41550>.
7. Topchi Yu.A., Meshkova D.A. Financial support for small and medium-sized businesses in the fight against the COVID-19 pandemic. Economy and management: problems, solutions. 2021. T. 3. № 11 (119). S. 180–185.
8. Decree of the President of the Russian Federation of 09.05.2017 No. 203 «On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919>.
9. Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 «On National Goals and Strategic Objectives of the Development of the Russian Federation for the Period until 2024».
10. What is the digital economy? Trends, competencies, measurement / G.I. Abdrakhmanova, K.O. Vishnevsky, L.M. Gokhberg and others; scientific. ed. L.M. Gohberg. — M.: Ed. House of the Higher School of Economics, 2019. 82 s.